

Uchwała nr : RIO-R / 350 /09
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2009 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy **Stromiec** projekcie budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także prognozy kształtowania się długu .

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm/ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Stromiec projekt budżetu na rok 2010 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu.
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony Zarządzeniem Nr 45/2009 z dnia 13 listopada 2009 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181 ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym. Sporządzona informacja spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010 przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych / Dz.U. Nr 157, poz.1240/ w szczególności działu V, rozdziału 1 oraz art.235- 237 rozdziału 3 , a także obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających przepisami art.166, art.166a , art.169-171 , art.184 ust.1 pkt.10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje dotychczasowa uchwała w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody w wysokości **14.864.045zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 13.842.057zł. i majątkowych w kwocie 1.021.988zł .Wydatki zaplanowano w wysokości **15.786.822zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 12.751.437zł. i majątkowe w kwocie 3.035.385zł.

Planowane łączne przychody budżetu wynoszą 1.421.387 zł., a rozchody 498.610 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych, a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym samorządowej instytucji kultury. W załączniku tym zamieszczono również dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, w tym na zadania z zakresu upowszechniania kultury fizycznej. *Przypomina się, że powierzanie przez Gminę zadań własnych z zakresu upowszechniania kultury fizycznej do realizacji innym podmiotom powinno odbywać się w trybie ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.*

Przedłożono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, do którego nie wnosi się uwag.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012, na podst. art. 166 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych. *Załącznik ten winien uwzględniać wymogi art. 166 ust. 2 pkt 4 w/w przepisu. Gmina planuje wydatki inwestycyjne w zakresie oświetlenia, przypomina się, że wydatki te mogą dotyczyć tylko oświetlenia stanowiącego własność Gminy.*

W tabeli nr 1 wystąpił błąd redakcyjny w dz. 801- Oświata i wychowanie, błędnie sklasyfikowano dochody z tytułu wpływów z różnych opłat.

Analizując treść projektu uchwały budżetowej stwierdzono nieprawidłowość zapisów w § 2 pkt. 5 lit. b i lit. c, gdyż nie znajdują one uzasadnienia w planie dochodów i wydatków budżetu. Brak jest podstaw prawnych do udzielenia Wójtowi upoważnienia, o którym mowa w § 7 pkt. 2 projektu uchwały budżetowej.

Ponadto projekt winien uwzględniać wymogi art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane nieprawidłowości należy skorygować przed uchwaleniem planu budżetu.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 922.777 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 6,2% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- 3) Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010-2015. Określona w prognozie łączna kwota długu Gminy wynika z sumy planowanych w projekcie zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty. Łączna kwota długu na koniec 2010 roku stanowi 14% prognozowanego wykonania dochodów w 2010 r. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia oscyluje w latach 2010-2013 w granicy od 4,5% do 2,9%. Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się w limitach określonych w art. 169 ust. 1 i 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

W przypadku, jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009 r. przedłożony projekt stanowi podstawę gospodarki finansowej nie później niż 31 stycznia 2010 r.

W związku z wejściem w życie Rozporządzenia MF z dnia 22 lipca 2009r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych /Dz. U. Nr 121 z 2009r.

poz.1002/ należy rozpatrzyć konieczność dokonania zmian w planie dochodów i wydatków pod kątem zgodności z w/w rozporządzeniem.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009 r. Stosownie do art.234 nowej ustawy o finansach publicznych należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która powinna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu. Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z art.7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przez 1 stycznia 2010r., nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja